

**COMUNE DI TERRANUOVA BRACCIOLINI**

Piazza della Repubblica n. 16 (AR) - cap. 52028

CODICE FISCALE - PARTITA IVA 00231100512

protocollo.terranuovabracciolini@cert.legalmail.it

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DEI SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI, GENERALI E DI RISTORAZIONE A FAVORE DI PERSONE ANZIANE DELLA R.S.A. "DON AMELIO VANNELLI" DI TERRANUOVA BRACCIOLINI PER 24 MESI CON OPZIONE DI PROSECUZIONE FINO AD ULTERIORI 24 MESI CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO - CIG: B025B2C276

Verbale N. 1 del 18 marzo 2024**APERTURA E VERIFICA BUSTE DIGITALI AMMINISTRATIVE**

Il giorno 18 del mese di marzo dell'anno 2024 alle ore 9:40 in seduta pubblica telematica sono presenti

- **Dott.ssa Monica Cellai**, in qualità di Responsabile Unico del Progetto;
- **Funzionario Cioli Angelo** in qualità di operatore sulla piattaforma telematica START/Segretario verbalizzante, unitamente alla **Dott.ssa Giulia Falzarano** (entrambi facenti parte della UOA Contratti Pubblici dell'ente);

E

gli **Avvocati Francesco Barchielli e Gherardo Lombardi**, in qualità di supporto legale al Responsabile Unico del Progetto;

È altresì presente:

- la **sig.ra Giulia Cellai** in rappresentanza della Società Elleuno s.c.s. munita di apposita delega (Atti depositati c/o la UOA Contratti pubblici dell'ente);

Il RUP secondo la procedura telematica preordinata, si collega all'indirizzo url: <https://start.toscana.it/homepage/>

e accedendo alla sezione della presente gara (n. 001795/2024), prende atto che entro il termine di ricezione stabilito (12.03.2024), sono pervenute sulla Piattaforma n. 8 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

ID	Denominazione operatore economico (come riportato sulla Piattaforma)	Sede Legale	C.F. / P. IVA
ID001	Consorzio di cooperative Kursana	Via Verdi, 25/B – 24121 Bergamo	03146630169

**COMUNE DI TERRANUOVA BRACCIOLINI**

Piazza della Repubblica n. 16 (AR) - cap. 52028

CODICE FISCALE - PARTITA IVA 00231100512

protocollo.terranuovabracciolini@cert.legalmail.it

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

ID002	R.T.I: costituito dalle società: COOPERATIVA SOCIALE ASAD (mandataria)	Via G. Lunghi, 63 - 06135 Ponte S. Giovanni (PG)	00539660548
	La Rondine Società Cooperativa di Produzione e Lavoro Cooperativa Sociale tipo A ONLUS (mandante)	Via Achille Grandi, 10/i, 06012 - Città di Castello (PG)	01722320544
	B+ Cooperativa Sociale (mandante)	Via Luigi Einaudi, 49, 06049 - Madonna di Lugo (PG)	02068500541
ID003	IN MENSA S.r.l.	Via Celio Nanino, 129 - 33010 - Reana del Rojale - Udine	02687400305
ID004	R.T.I: costituito dalle società: G. Di Vittorio SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (mandataria)	Via del Cesarino, 38 - 54100 - Massa	00194480455
	Margherita+ Cooperativa Sociale (mandante)	Via Puccini 17/int 52025 - Montevarchi (AR)	01808010514
ID005	Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. onlus	Viale Savorgnan d'Osoppo 4/10 - Pinerolo (TO)	03890320017
ID006	CO&SO Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale	Via Valdipesa n. 1 - 50127 - Firenze	04876970486
ID007	Cooperativa Sociale elleuno s.c.s.	Viale Ottavio Marchino 10 - Casale Monferrato (AL),	01776240028
ID008	Punto Service cooperativa sociale a.r.l	Via Vercelli 23/A - CAP 13030 - Caresanablot (VC)	

Il RUP con riferimento a ciascun operatore economico verifica la documentazione amministrativa, rilevando quanto segue:

1. Consorzio di cooperative Kursana.

La documentazione è conforme al Disciplinare, **il concorrente è ammesso.**



COMUNE DI TERRANUOVA BRACCIOLINI

Piazza della Repubblica n. 16 (AR) - cap. 52028

CODICE FISCALE - PARTITA IVA 00231100512

protocollo.terranuovabracciolini@cert.legalmail.it

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

2. RTI: ASAD - Rondine – B+

La B + dà atto di alcune pendenze fiscali e contributive, le quali sono state tutte oggetto di rateizzazione prima della presentazione dell'offerta. La restante documentazione è conforme al Disciplinare. **Il concorrente è ammesso.**

3. IN MENSA S.r.l.

Il RUP con riferimento alla documentazione relativa all'avvalimento, con particolare riferimento al contratto, osserva che in esso non sono specificate le concrete modalità attraverso le quali, con riferimento alla prestazione principale, sarà messo a disposizione da parte dell'impresa ausiliaria il personale necessario alla esecuzione del servizio. Nel contratto è scritto all'art. 1 quanto segue: *“Al fine di consentire all'Impresa Ausiliata la partecipazione alla gara di cui al punto I) della premessa e la successiva eventuale gestione del servizio, l'Impresa Ausiliaria si obbliga, nei confronti della Stazione Appaltante e dell'Impresa Ausiliata a mettere a disposizione, a norma degli articoli seguenti, le risorse di cui ai punti II) della premessa e dei punti C 1. del disciplinare di gara, nonché le ulteriori e diverse risorse, tra quelle a propria disposizione siccome elencate al punto IV e V), di cui l'Impresa Ausiliata sia, anche solo temporaneamente, carente e che si rendano necessarie al fine di garantire la corretta e completa esecuzione dei servizi oggetto dell'appalto”.*

Come riportato sopra nel contratto si fa riferimento all'istituto del distacco che, come previsto dall'art. 30 del D.lgs. 276 del 2003 è funzionale a soddisfare l'interesse del distaccante (nel caso di specie dell'ausiliaria) e non del distaccatario (nel caso di specie ausiliata). Il contratto, infatti, non specifica quale sia l'interesse del distaccante, fa generico riferimento alle risorse messe a disposizione dell'ausiliaria ed indica come corrispettivo una somma, del tutto simbolica, non proporzionata ai servizi richiesti. Con riferimento alla mancata indicazione delle risorse messe a disposizione dall'ausiliaria si ricorda che la giurisprudenza ha affermato quanto segue *“Come è evidente, tale tipo di impegno negoziale non corrisponde all'esigenza di evitare che il rapporto di avvalimento si trasformi in una sorta di “scatola vuota”, atteso che “la messa a disposizione del requisito di esperienza, invero, non può essere unicamente cartolare, ma deve avere lo stigma dell'effettività”* (cfr. Cons. Stato, Sez. III, 4.1.2021, n. 68; Cons. Stato, Sez. III, 5.3.2018, n. 1338; Cons. Stato, Sez. V, 30.1.2019, n. 755). *A tal riguardo, va richiamata quella giurisprudenza secondo cui la messa a disposizione del requisito di esperienza «comporta che il relativo contratto preveda “i modi – che possono essere diversi, a seconda delle circostanze, dall'affitto d'azienda alla messa a disposizione della dirigenza tecnica, ovvero alla predisposizione di un programma di formazione del personale o altro*



COMUNE DI TERRANUOVA BRACCIOLINI

Piazza della Repubblica n. 16 (AR) - cap. 52028

CODICE FISCALE - PARTITA IVA 00231100512

protocollo.terranuovabracciolini@cert.legalmail.it

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

elemento comunque valutabile dalla stazione appaltante – perché l'esperienza dell'impresa ausiliaria si possa considerare effettivamente trasferita all'impresa ausiliata» (Cons. Stato, Sez. V, 23 febbraio 2015, n. 864; cfr. anche Sez. V, n. 4396/2018, cit., e Sez. III, 5 luglio 2017, n. 3328)" (T.A.R. Puglia, Lecce, Sezione II, 7 dicembre 2023).

Nel contratto prodotto dalle parti non si rinviene alcuno strumento, sia tipico, sia atipico, attraverso il quale si possa ritenere che vi sia un effettivo trasferimento dall'impresa ausiliaria all'ausiliata dei requisiti mancanti. Il riferimento all'istituto del distacco, come scritto sopra, rimane di dubbia applicazione nel caso di avvalimento. Dagli elementi in possesso della Stazione appaltante il rapporto di avvalimento sembrerebbe configurarsi come meramente cartolare e non effettivo. Alla luce di quanto sopra esposta, vista l'impossibilità di attivare il soccorso istruttorio con riferimento al contenuto del contratto di avvalimento, **si dispone l'ammissione con riserva** del concorrente. La stazione appaltante valuterà se proporre successivamente istanza di parere precontenzioso all'ANAC.

4. R.T.I.: G Di Vittorio s.c.s – La Margherità più s.c.s.

La documentazione è conforme al Disciplinare, **il concorrente è ammesso.**

5. Cooperativa sociale Quadrifoglio

La documentazione è conforme al Disciplinare, **il concorrente è ammesso.**

6. CO&SO

La documentazione è conforme al Disciplinare, **il concorrente è ammesso.**

7. Elleuno s.c.s.

La documentazione è conforme al Disciplinare, **il concorrente è ammesso.**

8. Punto Service s.c.a.r.l

Dalla verifica della garanzia provvisoria presentata risulta che la somma garantita (euro 84.865,12) non è sufficiente tenuto conto delle certificazioni presentate e di quanto previsto dal Disciplinare. È ammissibile per la regolarizzazione della polizza attivare il soccorso istruttorio ex art. 103 del Codice.

La seduta termina alle ore 13:52.

Alla luce di quanto sopra, il Responsabile Unico del Progetto, in data 18.03.2024, ore 16:37 attivando il "soccorso istruttorio" come previsto dall'art. 103 del D. lgs. 36/2023, trasmette mediante il Servizio Comunicazioni del sistema START la



COMUNE DI TERRANUOVA BRACCIOLINI

Piazza della Repubblica n. 16 (AR) - cap. 52028

CODICE FISCALE - PARTITA IVA 00231100512

protocollo.terranuovabracciolini@cert.legalmail.it

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

richiesta di integrazione della polizza presentata fino alla concorrenza di almeno euro 95.473,26.

In data 21.03.2024, alle ore 14:44 perviene sulla Piattaforma START dalla Società Punto Service s.c.a.r.l. la citata polizza con l'importo corretto.

Verificata dal RUP, la stessa è ritenuta ammissibile e conforme a quanto richiesto nel disciplinare di gara.

il concorrente è ammesso.

Si procede quindi sulla Piattaforma START alla definitiva approvazione e "chiusura" della Sezione Amministrativa di gara.

Il RUP

Dott.ssa Monica Cellai